GAVI
THE GLOBAL ALLIANCE FOR VACCINES & IMMUNIZATION

Планирование устойчивого финансирования национальных программ иммунизации

Укрепление систем иммунизации и внедрение вакцины против гепатита-В в ЦВЕ и ННГ

Киев, Украина, 25-28 мая 2004

Устойчивость финансирования

В то время как самодостаточность является конечной целью, в ближайшей перспективе устойчивое финансирование – это способность страны мобилизовать и эффективно использовать внутренние и дополнительные внешние ресурсы на надежной основе с целью достижения целевых показателей программы иммунизации

Совет GAVI, Лондон, июнь 2001

Уникален ли подход к ПУФ?

Анализ наличия финансовых ресурсов – необходимая часть планирования любой программы, независимо от присутствия ГАВИ или др. организаций

- Сколько будет стоить достижение поставленных программой целей?
- Какие фонды имеются в наличии?
- Какой путь «проходят» деньги для программы?
- Как используются имеющиеся фонды?

Почему важно планировать устойчивое финансирование?

- Ограниченные фонды доноров на фоне фактически неограниченной потребности
- Закономерное желание доноров видеть как можно большую «отдачу от инвестиций» в проекты международной помощи
- Большая отдача наблюдается при более качественном планировании
- ГАВИ – не донор, а менеджер донорских фондов, в обязанность которого входит обеспечение большей отдачи от вложенных средств

Что такое План Устойчивого Финансирования?

- ПУФ – это правительственная декларация о путях обеспечения соответствующим финансированием задач программы в средней и более отдаленной перспективе
- Оценка возможных проблем при обеспечении финансирования
- Стратегия разрешения этих проблем
- Разрабатывается в процессе консультаций и переговоров со всеми заинтересованными сторонами

Задачи ПУФ

Оценка:

- Затрат, необходимых для достижения целей, поставленных национальной программой
- Источников финансирования
- Разрыва в финансировании (по масштабу и во времени)

Предоставление:

- Рабочего плана с показателями по:
  - Мобилизации ресурсов
  - Улучшению надежности ресурсов
  - Улучшению эффективности программы
  - Интеграции ПУФ в национальные планы и бюджеты

Планирование УФ в европейском регионе

Когда нужно разрабатывать ПУФ?

В конце второго года поддержки

- **2002: KGZ**
- **2003: ALB, ARM, AZE, TJK, TKM, UZB**
- **2004: B&H, GEO, MDA, UKR**

Кто разрабатывает ПУФ?

Национальная команда:

- МЗ, бюджетный/финансовый департамент (ведущая роль)
- МЗ, НПИ (координация)
- МЗ, департамент политики и планирования
- Минфин, Департамент ЗО
- Ключевые члены МКК

РИСК, которого следует избегать!!!

- Изолированная разработка ПУФ в кругу лиц, ответственных за иммунизацию

Помощь ГАВИ при разработке плана УФ

Инструменты и руководства для:

- Оценки стоимости программы в предшествующие годы
- Прогнозирования потребности в ресурсах на последующие годы
- Анализа вариантов развития программы и покрытия дефицита в финансировании
- Разработки стратегии достижения устойчивого финансирования программы

Помощь консультантов

Общие проблемы при разработке ПУФ в евро-регионе ГАВИ

Действующая система планирования в секторе ЗО – по статьям бюджета а не по программам:

- не поощряет эффективное использование ресурсов
- не особо способствует повышению качества услуг
- приводит к дублированию функций и утрате ответственности
- немногие из используемых в настоящее время индикаторов могут использоваться для мониторинга качества услуг

Общие проблемы при разработке ПУФ в евро-регионе ГАВИ

Различные звенья системы иммунизации, например обеспечение вакцинами и собственно проведение вакцинации, подчиняются различным департаментам

– потребность в тщательном планировании взаимодействия; осложнения и конфликты неизбежны

Службы сбора медицинской информации (медицинской статистики) не являются независимыми от подразделений, оказывающих услуги

– Качество собираемых данных может быть страдать
– Отсутствует система аудита собранных данных

Общие проблемы при разработке ПУФ в евро-регионе ГАВИ

Процесс сбора данных не стандартизован

- Разные подразделения службы ЗО могут оперировать разными значениями одного и того же показателя

Недостаточно налажены процессы обеспечения качества

- Не отработаны процессы поддержания холодовой цепи
- Безопасность иммунизации
- Несовершенные стимулы для персонала – чрезмерное внимание уделяется минимизации разлива в ущерб безопасности проведения вакцинации

Общие проблемы при разработке ПУФ в евро-регионе ГАВИ

Межведомственное взаимодействие – плохо отлажен процесс обсуждения и согласования вопросов оперативной политики

- Сотрудники МЗ могут не знать, каков порядок подачи на рассмотрение и согласование с Минфином решаемого ими вопроса; Минфин, в свою очередь, не предпринимает усилий для объяснения процесса

Выгоды от планирования устойчивости финансирования

- Рисует четкую картину финансовых потребностей, основанную на данных и анализе
- Описывает реальные и специфические действия, которые будут предприняты для повышения вероятности устойчивого финансирования
- Определяет процесс мониторинга и его показатели
- Может использоваться как инструмент адвокации
- Также предоставляет четкую картину планируемых действий для партнеров

Выводы из процесса ПУФ

- Программы иммунизации могут достичь поставленных целей только при наличии адекватного и надежного финансирования
- Надежное финансирование необходимо для обеспечения преемственности в предоставлении услуг и для последовательного улучшения охвата, качества и доступа к вакцинации
- Понимание текущего финансового статуса программы и ее будущих потребностей, а также определение финансовой стратегии, которая бы позволила достичь программных целей, являются фундаментальными задачами

Значение планирования УФ для стран, не получающих поддержку ГАВИ

Необходимые составляющие процесса планирования любой программы:

- Оценка стоимости
- Определение источников финансирования
- Анализ разрыва в финансировании
- Поиск источников покрытия дефицита
- Приведение программы в соответствие с реально имеющимися ресурсами
- Разработка подробного рабочего плана